

Государственный социальный заказ: содержание , требования, особенности.



г. Алматы, 2020 г.

ВИДЫ ПРЯМОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ НПО В КАЗАХСТАНЕ

Госсоцзаказ
с 2005 г.

Гранты
с 2015 г.

Премии
с 2015 г.

государственный социальный заказ - форма реализации социальных программ, социальных проектов, направленных на решение задач в социальной сфере, выполняемых неправительственными организациями за счет бюджетных средств



Финансирование и использование бюджетных средств государственного социального заказа

Финансирование государственного социального заказа, государственных грантов и премий осуществляется за счет бюджетных средств

Бюджетные средства используются в целях и порядке, установленных ЗРК «**О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций**», иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, договором на осуществление государственного социального заказа, договором на предоставление государственного гранта

Государственный социальный заказ: сферы реализации


- 1) достижение целей в области образования, науки, информации, физической культуры и спорта;
- 2) охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- 3) охрана окружающей среды;
- 4) поддержка молодежной политики и детских инициатив;
- 5) содействие решению семейно-демографических и гендерных вопросов;
- 6) поддержка социально уязвимых слоев населения;
- 7) помощь детям-сиротам, детям из неполных и многодетных семей;
- 8) содействие обеспечению трудовой занятости населения;
- 9) защита прав, законных интересов граждан и организаций;
- 10) развитие культуры и искусства;
- 11) охрана историко-культурного наследия;
- 12) укрепление общественного согласия и национального единства;
- 13) содействие службам пробации уголовно-исполнительной инспекции при оказании социально-правовой помощи лицам, состоящим на их учете;
- 14) проведение общественного мониторинга качества оказания государственных услуг;
- 15) содействие развитию гражданского общества, в том числе повышению эффективности деятельности неправительственных организаций

Реализация ГСЗ осуществляется также по направлениям:

- 1) оказания помощи лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации;
- 2) по иным социально значимым направлениям, не противоречащим законодательству Республики Казахстан.

- В начале года проводится поиск информации о годовом плане госзакупок – на сайтах республиканских и местных гос.органов, а также на веб-портале госзакупок :
 - через сайт <http://ru.government.kz> (через вкладку «Государственные органы» перейти на сайт нужного гос.органа – министерства или акимата
 - затем найти вкладку «государственные закупки» и посмотреть разделы «план государственных закупок» и «конкурсы»
 - в таблице годового плана госзакупок следует смотреть социальный заказ по коду бюджетной спецификации 155
- Отслеживайте объявления на веб-портале госзакупок www.goszakup.gov.kz через БИН соответствующего государственного органа

- При государственных закупках услуг, предусмотренных ГСЗ , на потенциальных поставщиков **не распространяются** следующие квалификационные требования:
 - 1) являться платежеспособным;
 - 2) обладать материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору
(если договор не долгосрочный)
- Поставщики ГСЗ освобождены от необходимости внесения обеспечения участия в конкурсе (1%), а также обеспечения исполнения договора.



Оценка проектов осуществляется по качественным критериям (но критерий «наименьшей условной цены» является определяющим) .

Государственный социальный заказ : организация и проведение конкурса

Мероприятия по организации и проведению государственных закупок способом конкурса

1. Определяется организатор госзакупок и готовится годовой план госзакупок;
2. Годовой план госзакупок загружается на веб-портал;
3. Определение и утверждение состава конкурсной комиссии, состава экспертной комиссии либо эксперта (при необходимости), определение секретаря конкурсной комиссии;
4. Утверждение проекта конкурсной документации;

Государственный социальный заказ : организация и проведение конкурса

Мероприятия по организации и проведению государственных закупок способом конкурса

5. Размещение объявления на веб-портале об осуществлении государственных закупок способом конкурса, а также текста конкурсной документации;

6. Представление заявок на участие в конкурсе потенциальными поставщиками;

7. Автоматическое вскрытие заявок и размещение на веб-портале соответствующего протокола вскрытия;

8. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе на предмет их соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной документации, а также отсутствия ограничений, предусмотренных статьей 6 Закона;


Государственный социальный заказ : организация и проведение конкурса

Мероприятия по организации и проведению государственных закупок способом конкурса

9. **Определение потенциальных поставщиков и применение относительных значений критериев к конкурсным ценовым предложениям участников конкурса;**

10. **Автоматическое сопоставление веб-порталом условных цен участников конкурса, определение победителя конкурса на основе наименьшей условной цены, а также потенциального поставщика, занявшего второе место, и размещение протокола об итогах;**

11. **Заключение договора с победителем на основании протокола об итогах государственных закупок способом конкурса.**



п.222-1. Конкурсная документация по государственным закупкам услуг, предусмотренных государственным социальным заказом формируется на казахском и русском языках .

Государственный социальный заказ: основные документы для участия в конкурсе

- 1) заполненная и подписанная потенциальным поставщиком заявка (в электронном виде через портал);
- 2) перечень документов, представляемых потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия общим квалификационным требованиям:
 - устав;
 - свидетельство или справка о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица.;
 - учредительный документ, если устав не содержит сведений об учредителях;
 - разрешения, патенты, сертификаты, лицензии (если применимо);
 - сведения о квалификации (Приложение № 6);
 - сведения о соисполнителях (если применимо)
- 3) техническая спецификация с описанием качественных характеристик услуг, сроков и (или) объемов оказания услуг, график (методы) и условия оказания услуг (Приложение № 12);
- 4) конкурсное ценовое приложение (Приложение № 11)

Государственный социальный заказ: организация и проведение конкурса

- 1) близкие родственники, супруг (супруга)
- 2) потенциальный поставщик и (или) его работник оказывали заказчику либо организатору государственных закупок экспертные, консультационные и (или) иные услуги по подготовке проводимых государственных закупок
- 3) потенциальный поставщик состоит в реестре недобросовестных участников государственных закупок;
- 4) потенциальный поставщик и (или) привлекаемый им субподрядчик (соисполнитель), и (или) их руководитель, учредители (акционеры) включены в перечень организаций и лиц, связанных с финансированием терроризма и экстремизма, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Нарушения требований настоящей статьи могут быть установлены заказчиком, организатором государственных закупок, единым организатором государственных закупок, уполномоченным органом либо органами государственного аудита и финансового контроля на любой стадии осуществления государственных закупок.

**Статья 6.
Ограничения,
связанные с
участием в
государственных
закупках**

177. Цена заявки на участие в конкурсе потенциального поставщика на товары, работы (за исключением работ, предусмотренных в пунктах 174, 175, 175- 1 настоящих Правил), услуги (за исключением услуг, предусмотренных пунктом 176 настоящих Правил), признается **демпинговой** в случае, если она ниже цены, выделенной на конкурс более чем на **двадцать процентов.**

*Пункт 177 в редакции приказа Первого заместителя
Премьер Министра РК - Министра финансов РК от 05.06.2019
№ 545 (вводится в действие с 01.07.2019).*

Государственный социальный заказ: полномочия конкурсной комиссии

- 1) определяет потенциальных поставщиков, которые соответствуют требованиям конкурсной документации, и признает их участниками конкурса;
- 2) рассчитывает баллы для оценки представленных потенциальными поставщиками технических спецификаций;
- 3) применяет к конкурсным ценовым предложениям потенциальных поставщиков, допущенных к участию в конкурсе условное уменьшение цен в зависимости от количества присвоенных конкурсной комиссией баллов для оценки технических спецификаций;
- 4) оформляет протокол об итогах государственных закупок способом конкурса.

*Веб-портал автоматически сопоставляет условные цены участников конкурса и определяет победителя конкурса на основе наименьшей условной цены.

Государственный социальный заказ: критерии для оценки

Критерии для оценки, представленных потенциальными поставщиками, технических спецификаций:
(п.233, Правил осуществления государственных закупок)

1) соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта требованиям технической спецификации Заказчика;

2) соответствие цели деятельности потенциального поставщика (в соответствии с учредительными документами) закупаемым услугам Заказчика;

3) соответствие детального Плана мероприятий достижению целей, поставленных Заказчиком (наименование и форма мероприятий, место и сроки проведения, фамилия, имя, отчество (при его наличии) ответственных лиц);

4) сведения о нахождении потенциального поставщика в «Базе данных неправительственных организаций»;

Государственный социальный заказ: критерии для оценки

Критерии для оценки, представленных потенциальными поставщиками, технических спецификаций:

5) наличие опыта работы потенциального поставщика;

6) в случае реализации проекта на определенной территории (столица, город республиканского значения, область, район, город) - опыт работы неправительственной организации в соответствующем регионе;


7) опыт и квалификация специалистов, привлекаемых к реализации социального проекта и (или) социальной программы;

8) наличие индикаторов по оценке эффективности результатов реализации проекта.

Государственный социальный заказ: критерии оценки

№	Критерий оценки	Бал		Расшифровка баллов
1	Соответствие предлагаемого потенциальным поставщиком проекта <u>требованиям</u> технической спецификации Заказчика	<u>от 0</u> <u>до 2</u>	0	Предлагаемый проект потенциального поставщика не соответствует требованиям технической спецификации Заказчика (в случае несоответствия потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе)
			1	Предлагаемый проект потенциального поставщика соответствует требованиям технической спецификации Заказчика
			2	Предлагаемый проект потенциального поставщика содержит более лучшие характеристики
2	Соответствие цели деятельности потенциального поставщика (в соответствии с учредительными документами) <u>закупаемым</u> услугам Заказчика	<u>от 0</u> <u>до 2</u>	0	Цели деятельности не соответствует <u>закупаемым</u> услугам Заказчика (в случае несоответствия потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе)
			1	Цели деятельности частично соответствуют <u>закупаемым</u> услугам Заказчика
			2	Цели деятельности соответствуют <u>закупаемым</u> услугам Заказчика

Государственный социальный заказ: критерии оценки

<p>3</p> 	<p>Соответствие детального Плана мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком (наименование и форма мероприятий, место и сроки проведения, фамилия, имя, отчество ответственных лиц)</p>	<p><u>от 0</u> <u>до 6</u></p>	0	<p>Детальный план мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком, отсутствует, либо не содержит всех требований, предусмотренных технической спецификацией конкурсной документации <i>(в случае несоответствия потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе)</i></p>
			3	<p>Детальный план мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком, включает все требования, предусмотренные технической спецификацией конкурсной документации</p>
			6	<p>Детальный план мероприятий по достижению целей, поставленных Заказчиком, включает все требования технической спецификации и предусматривает дополнительные мероприятия, улучшающие качество услуг, отражает наименование и форму мероприятий на каждую задачу проекта, место и сроки проведения</p>

Государственный социальный заказ: критерии оценки

4	Сведения о нахождении потенциального поставщика в «Базе данных неправительственных организаций»	<u>от 0</u> <u>до 2</u>	0	Сведения о потенциальном поставщике <u>не</u> содержатся в «Базе данных неправительственных организаций» <i>(в случае несоответствия потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе)</i>
			1	Потенциальный поставщик несвоевременно представил сведения в «Базу данных <u>неправительственных организаций</u> »
			2	Потенциальный поставщик своевременно <u>представил</u> сведения в «Базу данных

<https://infonpo.gov.kz>

Государственный социальный заказ: критерии оценки

5	Наличие опыта работы потенциального поставщика (<u>выбирается только один критерий</u>)	<u>от 0</u> <u>до 6</u>	0	Отсутствие опыта работы потенциального поставщика
			1	Опыт работы потенциального поставщика <u>в</u> сфере реализации социальных программ <u>и</u> проектов до двух лет включительно
			2	Опыт работы потенциального поставщика <u>в</u> сфере реализации социальных программ <u>и</u> проектов свыше двух и до пяти лет <u>включительно</u>
			3	Опыт работы потенциального поставщика <u>в</u> сфере реализации социальных программ <u>и</u> проектов более пяти лет
			4	Опыт работы потенциального поставщика <u>на</u> рынке оказания аналогичных услуг, соответствующих предмету закупаемых <u>услуг</u> до двух лет включительно
			5	Опыт работы потенциального поставщика <u>на</u> рынке оказания аналогичных услуг, соответствующих предмету закупаемых <u>услуг</u> свыше двух и до пяти лет включительно
			6	Опыт работы потенциального поставщика <u>на</u> рынке оказания аналогичных услуг, соответствующих предмету закупаемых <u>услуг</u> более пяти лет

Государственный социальный заказ: критерии оценки

6	<p>В случае реализации проекта на определенной территории (столица, город республиканского значения, область, район, город) - <u>опыт</u> работы неправительственной организации в соответствующем регионе*</p>	<p><u>от 0 до 3</u></p>	<p>0 Потенциальный поставщик не имеет <u>опыта</u> реализации социальных проектов на указанной территории</p> <p>1 Потенциальный поставщик имеет <u>опыт</u> реализации социальных проектов на указанной территории до двух лет <u>включительно</u></p> <p>2 Потенциальный поставщик имеет <u>опыт</u> реализации социальных проектов на указанной территории свыше двух и до <u>пяти</u> лет включительно</p> <p>3 Потенциальный поставщик имеет <u>опыт</u> реализации социальных проектов на указанной территории более пяти лет</p>
7	<p>Опыт и квалификация специалистов**, привлекаемых к реализации социального проекта и (или) социальной программы (в соответствии со <i>Стандартом государственного социального заказа, утвержденным Приказом Министра общественного развития Республики Казахстан от 15 августа 2018 года № 19</i></p>	<p><u>от 0 до 4</u></p>	<p>0 Специалисты, привлекаемые к реализации проекта и (или) программы, не обладают практическим опытом работы и квалификацией соответствующих видам <u>услуг</u> предлагаемого социального проекта и (или) программ или опыт и квалификация специалистов не подтверждены соответствующими документами</p> <p>2 Специалисты, привлекаемые к реализации проекта и (или) программы, обладают практическим опытом работы или квалификацией соответствующих видам <u>услуг</u> предлагаемого социального проекта и (или) программ, которые подтверждены <u>соответствующими</u> документами</p> <p>4 Специалисты, привлекаемые к реализации проекта и (или) программы, обладают практическим опытом работы и квалификацией соответствующих видам <u>услуг</u> предлагаемого социального проекта и (или) программы, которые подтверждены <u>соответствующими</u> документами</p>

Государственный социальный заказ: содержание

8	Наличие индикаторов по оценке эффективности результатов реализации проекта	<u>от 0</u> <u>до 6</u>	0	В технической спецификации индикаторы отсутствуют
			2	Наличие количественных или качественных индикаторов
			4	Наличие количественных и качественных <u>индикаторов</u>
			6	Наличие количественных и качественных <u>индикаторов</u> , в том числе индикаторов <u>вклада</u> , процесса, краткосрочных и долгосрочных результатов

Примечание:

* Документами, подтверждающими опыт работы на рынке закупаемых услуг, являются электронные копии актов оказанных услуг и счетов-фактур.

Для подтверждения опыта работы в соответствующем регионе дополнительно предоставляется официальное письмо Заказчика.

** Документами, подтверждающими опыт и квалификацию специалистов являются дипломы об образовании, сертификаты о прохождении соответствующих курсов, семинаров.

Государственный социальный заказ: основные индикаторы проекта

Классификация индикаторов	Промежуточные индикаторы		Конечные индикаторы		
	1.Индикаторы ресурсов (Input)	2.Индикаторы действий/мер и мероприятий (Activities)	3.Индикаторы продуктов/отдачи (Output)	4.Индикаторы результатов (Outcome)	5.Индикаторы воздействия (Impact)
Вопрос, на который индикатор дает ответ	Сколько и какие ресурсы будут использованы для достижения поставленных целей?	Какие действия, меры и мероприятия будут проведены для достижения целей? На кого будут направлены эти действия, меры и мероприятия (т.е. кто представляет собой целевую аудиторию)?	Какие результаты-продукты будут получены сразу после проведения действий, мер и мероприятий?	К чему приведут полученные продукты? Какие будут среднесрочные результаты и качество услуг?	Какими будут окончательные последствия?

Государственный социальный заказ: оценка проектов

★ Потенциальный поставщик, техническая спецификация которого имеет итоговую оценку менее 11 баллов, не допускается к участию в конкурсе.

1) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет от 13 до 17 баллов включительно, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 10%;

2) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет от 18 до 22 баллов включительно, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 20%;

3) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет от 23 до 27 баллов включительно, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 30%;

Условное
уменьшение
конкурсных
предложений

4) если итоговая оценка технической спецификации потенциального поставщика составляет свыше 28 баллов, то конкурсное ценовое предложение потенциального поставщика условно уменьшается на 40%.

Государственный социальный заказ: основания признания конкурса несостоявшимся

Государственные закупки услуг государственного социального заказа признаются несостоявшимися по одному из следующих оснований:

1) отсутствия представленных заявок на участие в конкурсе;

2) представления менее двух заявок на участие в конкурсе;

3) к участию в конкурсе не допущен ни один потенциальный поставщик;

4) к участию в конкурсе допущен один потенциальный поставщик;

Государственный социальный заказ: последствия признания конкурса несостоявшимся

Последствия
признания
государственных
закупок способом
конкурса
несостоявшимся

повторное проведение государственных закупок
способом конкурса

изменение конкурсной документации и повторное
проведение государственных закупок способом
конкурса

осуществление государственных закупок способом
из одного источника

В случае признания повторных государственных закупок услуг государственного социального заказа несостоявшимся, заказчик осуществляет государственные закупки способом из одного источника в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 29 Закона.

Поставщик, в соответствии с подпунктом 4) статьи 8 и статьи 9 Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации», обеспечивает доступ к информации касающейся реализации услуг, использования средств, выделенных из государственного бюджета.

Стандарт ГСЗ распространяется на следующие услуги:

- 1) обучающие услуги;
- 2) консультационные услуги;
- 3) информационные и методические услуги;
- 4) исследовательско-аналитические услуги;
- 5) услуги по организации мероприятий;
- 6) услуги по организации гражданских (ресурсных) центров.

Стандарт ГСЗ устанавливает требования к :

1. *качеству услуг*
2. *условиям оказания услуг*
3. *содержанию услуг*

Государственный социальный заказ: стандарт ГСЗ

ПРИМЕРЫ :

а) качество услуг

Формы обучающих услуг	Удовлетворенность участников		Практическая применимость	
	минимальное значение	максимальное значение	минимальное значение	максимальное значение
Источник информации	анкеты обратной связи или отзывы		истории успеха	
Семинар	50%-84%	85%-100%	-	-
Тренинг	60%-84%	85%-100%	3 истории	7 историй
Мастер-класс	50%-84%	85%-100%	-	-
Лекция	50%-84%	85%-100%	-	-
Вебинар, видеоурок	-	-	-	-
Обучающий курс (школа)	75%-94%	95%-100%	5 историй	10 историй
Стажировка	50%-84%	85%-100%	1 история	5 историй

б) условия оказания услуг

Формы обучающих услуг	Помещение	Оборудование			
		ноутбук	проектор	оборудование для фото и видеосъемки	доступ в интернет
Семинар	от 20 м ²	+	+	+	-
Тренинг	от 20 м ²	+	+	+	-
Мастер-класс	от 15 м ²	+	-	-	-
Лекция	от 20 м ²	+	-	-	-
Вебинар, видеоурок	-	+	-	-	+
Обучающий курс (школа)	от 20 м ²	+	+	+	+

Государственный социальный заказ: стандарт ГСЗ

в) содержание услуг

Формы	Количество участников	
	минимальное значение	максимальное значение
Информационно-дискуссионные мероприятия		
Круглые столы, презентации, диалоговые площадки	15 человек	50 и более человек
Конференции, форумы, слеты, симпозиумы, конгрессы, общественные слушания	35 человек	100 и более человек
Досуговые и игровые		
Фестивали, концерты	50 человек	500 и более человек
Выставки, ярмарки, парады	35 человек	400 и более человек
Конкурсы, викторины	15 человек	∞
Акции, флеш-мобы	50 человек	∞
Спортивные		
Спартакиады, матчи	50 человек	∞
Чемпионаты, соревнования	70 человек	∞



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О государственных закупках

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.07.2018 г.)



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.06.2018 г.)



Об утверждении Правил осуществления государственных закупок

(Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648. - Дата редакции 01.09.2019)

Признателен

за участие

и

совместную работу !